



# 党委理论学习中心组学习参考

2024年 第3期 (总第71期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 本期学习要目

### 习近平总书记在2024年全国两会上的重要讲话精神

- 习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力
- 习近平在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调 积极建言资政广泛凝聚共识 助力中国式现代化建设
- 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力
- 习近平总书记两会金句

### 2024年全国两会精神

- 《政府工作报告》
- 起草组负责人权威解读《政府工作报告》
- 李强总理在政府工作报告中指出 加强高质量教育体系建设

### 媒体声音

- 中国教育报：汇聚建设教育强国的磅礴力量
- 中国教育报：支撑高水平科技自立自强高校当争先
- 人民日报：深入实施科教兴国战略
- 中国教育报：以高质量教育体系奠基民族复兴
- 中国教育报：实实在在搞好职业教育，培养更多大国工匠

# 目 录

## 习近平总书记在 2024 年全国两会上的重要讲话精神

---

- 习近平在参加江苏代表团审议时强调  
因地制宜发展新质生产力…………… 1
- 习近平在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调  
积极建言资政广泛凝聚共识 助力中国式现代化建设 …… 3
- 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调  
强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力…………… 5
- 习近平总书记两会金句…………… 7

## 2024 年全国两会精神

---

- 《政府工作报告》…………… 11
- 起草组负责人权威解读《政府工作报告》…………… 32
- 李强总理在政府工作报告中指出 加强高质量教育体系建设 …… 37

## 媒体声音

---

- 中国教育报：汇聚建设教育强国的磅礴力量…………… 40
- 中国教育报：支撑高水平科技自立自强高校当争先…………… 48
- 人民日报：深入实施科教兴国战略…………… 51
- 中国教育报：以高质量教育体系奠基民族复兴…………… 55
- 中国教育报：实实在在搞好职业教育，培养更多大国工匠…………… 59

## 习近平在参加江苏代表团审议时强调 因地制宜发展新质生产力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 5 日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

江苏代表团审议热烈，气氛活跃。崔铁军、高纪凡、宋燕、吴惠芳、吴新明、孙景南等 6 位代表分别就实现高水平科技自立自强、推动中国光伏行业高质量发展、加强文化遗产保护传承、建设共同富裕的幸福村、服务长三角一体化发展、弘扬工匠精神等问题发言。习近平不时插话，同大家交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏经济社会发展取得的新进展新成效，希望江苏坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。

习近平强调，江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义

市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。

（来源：新华社 2024 年 03 月 05 日）

# 习近平在看望参加政协会议的 民革科技界环境资源界委员时强调 积极建言资政广泛凝聚共识 助力中国式现代化建设

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日下午看望了参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日祝贺和美好祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，夏先鹏、田红旗、吴建平、赵宇亮、黄绵松、胡松琴等6位委员，围绕加强两岸产业链供应链合作、坚定不移推进祖国完全统一、以互联网核心技术支撑网络强国建设和高质量发展、推进科技创新成果产业化、推进生态环保产业高质量发展、加强新污染物治理等作了发言。

习近平在认真听取大家发言后发表重要讲话。他表示，同大家一起讨论交流，听取意见和建议，感到非常高兴。他代表中共中央，向在座的各位委员，并向广大民革成员和科技界、环境资源界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平强调，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，果断实行新冠疫情防控转段，全力推动经济恢复发展，坚定推进中国式现代化，圆满实现经济社会发展主要预期目标，全面建设社会主义现代化国家迈



出坚实步伐。成绩来之不易，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

习近平指出，过去一年，民革深入开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，扎实推进政治协商、参政议政，持续参与长江生态环境保护民主监督，积极推动海峡两岸经济文化交流。广大科技界人士积极支持参与科技体制改革，奋力投身科技创新。广大环境资源界人士发挥专业优势，在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用。

习近平强调，民革要在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。

习近平指出，科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。

习近平强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

习近平指出，今年是人民政协成立75周年。人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

石泰峰、郑建邦、胡春华、王东峰、何报翔等参加联组会。

（来源：新华社 2024 年 03 月 06 日）

## 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 强化使命担当 深化改革创新 全面提升新兴领域战略能力

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 7 日下午在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

会上，来自海军的艾迎春代表、来自战略支援部队的吴升艳代表、来自南部战区的乔莎莎代表、来自战略支援部队的何雨帆代表、来自军事科学院的姚党鼐代表、来自陆军的郑金代表依次发言，就推进海洋态势感知能力建设、提高网络空间防御能力、推进人工智能应用、加强太空资源统筹管理使用、加强新兴领域标准通用化建设、创新无人作战力量建设和运用等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在 6 位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕提升新兴领域战略能力提出要求。他指出，党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

习近平强调，要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

习近平指出，新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要

增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

习近平强调，要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员刘振立、张升民参加会议。

（来源：新华社 2024 年 03 月 07 日）



# 习近平总书记两会金句

## 3月5日参加江苏代表团审议

■要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

■要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

■党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

■要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全

社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

■要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

### 3月6日看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员

■人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署，深入调查研究，积极建言资政，广泛凝聚共识，助力中国式现代化建设。

■2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。中共中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，果断实行新冠疫情防控转段，全力推动经济恢复发展，坚定推进中国式现代化，圆满实现经济社会发展主要预期目标，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易，这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果，也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

■过去一年，民革深入开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育，扎实推进政治协商、参政议政，持续参与长江生态环境保护民主监督，积极推动海峡两岸经济文化交流。广大科技界人士积极支持参与科技体制改革，奋力投身科技创新。广大环境资源界人士发挥专业优势，在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用。

■民革要在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。

■科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激

励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。

■广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

■今年是人民政协成立75周年。人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

### 3月7日出席解放军和武警部队代表团全体会议

■新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

■党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

■要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升战略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

■新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造

新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

■要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

（来源：《人民日报》 2024年03月11日）



# 政府工作报告

## ——二〇二四年三月五日

### 在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

#### 国务院总理 李 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

#### 一、2023 年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业 1244 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机 C919 投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过 60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长 28.6%。创新驱动发展能力持续提升。



——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量1.39万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元，增发 1 万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G 用户普及率超过 50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。高度重视稳就业，出台支持企业稳岗拓岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过3300万。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务。提高优抚标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害，做好甘肃积石山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。推动文化遗产发展，旅游市场全面恢复。群众体育蓬勃开展，成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办，我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设。提请全国人大常委会审议法律议案10件，制



定修订行政法规 25 部，实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究，努力使政策和工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理，开展重大事故隐患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理，有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

一年来，中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深化拓展全球伙伴关系，在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财

力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！

## 二、2024 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5% 左右；城镇新增



就业 1200 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3% 左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低 2.5% 左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为 5% 左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按 3% 安排，赤字规模 4.06 万亿元，比上年年初预算增加 1800 亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模 28.5 万亿元、比上年增加 1.1 万亿元。拟安排地方政府专项债券 3.9 万亿元、比上年增加 1000 亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行 1 万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。中央财政加大对地方均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策，重点

支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节，盘活存量、提升效能，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。畅通货币政策传导机制，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。强化系统观念，把握和处理重大关系，从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，在坚守安全底线的前提下，更多为发展想办法、为企业助把力。坚持在发展中保障和改善民生，注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说，推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有

效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

### 三、2024 年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

积极培育新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和低水平重复建设。

深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加



就业、国际竞争中大显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

（二）深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。减轻中小学教师非教学负担。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，建强应用型本科高校，增强中西部地区高校办学实力。加强学生心理健康教育。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源，推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制，发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局，推进共性技术平台、中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、

养老、助残等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，制定促进科技成果转化应用的政策举措。广泛开展科学普及。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。扩大国际科技交流合作，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队，完善拔尖创新人才发现和培养机制，建设基础研究人才培养平台，打造卓越工程师和高技能人才队伍，加大对青年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面。

（三）着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，鼓励和推动消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”，加强消费者权益保护，落实带薪休假制度。实施标准提升行动，加快构建适应高质量发展要求的标准体系，推动商品和服务质量不断提高，更好满足人民群众改善生活需要。

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域



补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。今年中央预算内投资拟安排7000亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金，防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

（四）坚定不移深化改革，增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不当竞争等突出问题，加强对招投标市场的规范和管理。坚持

依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，健全自然垄断环节监管体制机制。深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等社会民生领域改革。

（五）扩大高水平对外开放，促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持，优化跨境结算、汇率风险管理等服务，支持企业开拓多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。完善边境贸易支持政策。全面实施跨境服务贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。

加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发区改革创新，打造对外开放新高地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作，实施一批“小而美”民生项目，积极推动数字、绿色、创新、健康、文旅、减贫等领

域合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国—东盟自贸区3.0版谈判，推动加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面深入参与世贸组织改革，推动建设开放型世界经济，让更多合作共赢成果惠及各国人民。

（六）更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制，压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任，提升处置效能，牢牢守住不发生系统性风险的底线。优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制，提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系，全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障，加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定，支撑国民经济循环畅通。

（七）坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地



制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，巩固大豆扩种成果，推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产，稳定畜牧业、渔业生产能力，发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。严守耕地红线，完善耕地占补平衡制度，加强黑土地保护和盐碱地综合治理，提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色优势产业，推进防止返贫就业攻坚行动，强化易地搬迁后续帮扶。深化东西部协作和定点帮扶。加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗。深入实施乡村建设行动，大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务，加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

（八）推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。



积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，深化户籍制度改革，完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板，使县城成为新型城镇化的重要载体。注重以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍环境、适老化设施建设，打造宜居、智慧、韧性城市。新型城镇化要处处体现以人为本，提高精细化管理和服务水平，让人民群众享有更高品质的生活。

提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略，提升东北和中西部地区承接产业转移能力。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，统筹推进兴边富民行动。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划，完善配套政策。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

（九）加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进

以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

（十）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过1170万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。适应先进制造、现

代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高 30 元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹，完善国家药品集中采购制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革，以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板，加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，筑牢人民群众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理分担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务，完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程，提高公共文化



场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查，加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流，提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施，推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础，增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域风险隐患排查整治，压实各方责任，坚决遏制重特大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对，加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防化解，推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安中国。

各位代表！

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，制定政策要遵循规律、广



聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责，干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署，坚持优化协同高效，深入推进政府职能转变，不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法，勇于打破思维定势和路径依赖，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果，大兴调查研究，落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义，进一步精简文件和会议，完善督查检查考核，持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有数”的行动力，提振干事创业的精气神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表！

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族广泛交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，深入推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的成绩和进步，人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战，统筹推进军事斗争准备，抓好实战化军事训练，坚定捍卫国家主权、安全、

发展利益。构建现代军事治理体系，抓好军队建设“十四五”规划执行，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，优化国防科技工业体系和布局，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，发挥自身优势和特点，积极参与粤港澳大湾区建设，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外来干涉，推动两岸关系和平发展，坚定不移推进祖国统一大业，维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，推动构建新型国际关系，反对霸权霸道霸凌行径，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，弘扬全人类共同价值，推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体。

各位代表！

使命重在担当，奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（来源：新华社 2024 年 3 月 12 日）

## 起草组负责人权威解读《政府工作报告》

3月5日上午，国务院总理李强代表国务院，向十四届全国人大二次会议作政府工作报告。国务院新闻办公室举行吹风会，《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读《政府工作报告》，并答记者问。一起来看——

### 今年的《政府工作报告》有三方面特点

第一，《报告》上接天线、下接地气。所谓上接天线，是《报告》把准政治定位，全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署。所谓“下接地气”，就是《报告》把准社会脉搏，充分反映了民心民意，回应了各方面特别是基层、群众、企业的关切，各项政策和举措符合实际、贴近群众、贴近企业。

社会各界对《政府工作报告》起草高度关注，通过各种方式提出了大量建议。其中，很多的新闻媒体、网络平台、微博、论坛等也都整理了网民的意见。比如，中国政府网今年联合29家网络媒体平台开展了“@国务院 我为政府工作报告提建议”的建言献策活动。截至昨天，累计收到中国政府网网民建言超过160万条，比去年增长82%。中国政府网从中精选出1150条有代表性的建言转给起草组，他们做了初步梳理，转给我们的这些意见建议每次都是厚厚的一大本，里面的内容很翔实，有理由、有建议，甚至有网民还提出了政策建议的可行性分析、出台时机等，想得非常周全。在留言的网民中，有老有少、有男有女，最大的82岁、最小的留言网民12岁。有网民对政府工作报告广泛听取意见予以了肯定，有网民说“问需于民、问计于民让政府工作报告更接地气、更有底气、更有生趣”。

第二，《报告》上下贯通、融为一体。《报告》把党中央、国务院的决策部署，把社会各方的诉求、意见建议结合起来、统一起来，转化为政府及其相关部门具体的任务书、施工图和政策清单。大家知道，中央经济工作会议定的是总基调、大盘子、大政策，企业和群众提出的是

具体愿望和诉求，这些都需要细化实化为可操作、可落地的具体政策和工作举措。《报告》经过几上几下反复研究论证，形成了一个具体的工作任务、一项项具体的政策举措，这样就把党中央的决策部署和企业、群众的愿望诉求有机统一起来。

第三，《报告》实事求是、务实平实。今年《报告》遵循报告的文体规范，力求平实朴素，尽可能做到言之有物。讲去年的成绩，注重用事实和数据说话，不作渲染；讲去年工作突出年度特色特点，也没有面面俱到。部署今年工作着重讲新安排、新举措，对需要持续推进的重要工作、需要持续实施的重大战略，尽可能做了精炼概括；安排各项政策和工作举措时注重讲干货，大家最感兴趣的、最关心的就是报告有没有干货。报告力求针对性强，提出的政策举措有用管用，真正以实招、硬招、暖招回应社会各方面的关心关切。语言表达上尽可能通俗易懂，让老百姓能听得懂，能理解。

### **去年的成就是可圈可点的**

从宏观政策和实际工作角度来看，去年有三个方面的特点值得总结。

一是突出固本培元。经历三年疫情之后，中国经济总体处于“大病初愈”的恢复阶段，同时又面临多重困难和挑战，所以经济运行的压力加大。经过权衡比较，我们用了固本培元的办法，统筹稳增长和增后劲，采取了一些措施，这些措施既有利于当前，也有利于今后的发展。

二是发挥组合效应。由于去年面临多重挑战，而且每个挑战背后的性质和特点不同，所以单一的政策很难“一剑封喉”。所以去年我们更加注重政策的组合性、协同性，围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险等任务，统筹用好财政、货币、就业等各项政策，打出了一套有力有效的政策组合拳，形成了合力。

三是注重精准施策。针对不同的矛盾和问题，采取不同的举措，做到有的放矢、对症下药。比如去年针对不同经营主体的情况和诉求，我们分别推出了支持国有企业、民营企业、外资发展的政策，这里既有共同的、一致的政策，也有对不同困难、不同诉求的一些针对性措施。

总的看，去年的成就是可圈可点的，积累的经验也是非常宝贵的，



读懂读透读好过去一年的成绩单，就会对中国经济过去这些年为什么“行”、为什么“能”、为什么“好”有更深刻的认识和理解，也会对完成今年的发展目标更有信心、底气更足，因为这背后的逻辑、根本的动因都是一致的。

### **总体来看，今年实现 5% 左右的增速完全是有可能的**

《报告》中讲，战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。去年经济增速能达到 5.2%，今年实现 5% 左右的增速完全是有可能的。当然，很多事情都是要经过努力而实现的，今年实现 5% 的增速需要攻坚克难，需要各方面继续努力。

### **《报告》聚焦群众关切的问题，提出了不少民生方面的政策举措**

增进民生福祉是发展的根本目的。今年《报告》中聚焦群众关切的问题，提出了不少民生方面的政策举措。

在教育方面，《报告》中提出要改善农村寄宿制学校办学条件。全国义务教育阶段寄宿制学生 3000 多万人，不少是留守儿童。这些年农村寄宿制学校的条件虽然有了很大改善，但是还存在很多薄弱环节。为了让这些孩子读好书、上好学，今年针对这个薄弱环节，《报告》提出了要求。

在医疗卫生方面，《报告》中提出今年继续增加基本医疗财政补助，城乡居民医保财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 670 元。针对群众反映突出的看病难、报销难等问题，强调落实和完善异地就医结算，强调以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。

在社会保障方面，《报告》提出今年要在继续提高退休人员基本养老金的同时，将城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元。现在全国有 1.7 亿老年人领取城乡居民养老保险待遇，今年将最低标准提高 20 元，增长了 19.4%，是近年来上调幅度较大的一次。

### **三方面保障年轻人、高校毕业生就业**

今年《政府工作报告》中更加突出了就业优先导向，制定了一系列措施。

首先，从导向上来讲，今年《政府工作报告》中将城镇的就业预期

目标设定为1200万人以上，去年是用“1200万人左右”，今年是“以上”，这就体现了党和政府做好就业工作的力度、决心和鲜明的政策导向。

为了实现就业目标，特别是保障年轻人、高校毕业生的就业，《报告》中提出了一系列政策举措，概括起来有三个方面：

一是加大政策支持力度。既包括了宏观政策，《报告》中要求今年加强财政、金融等政策对就业的支持力度，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。同时，专项促就业政策也加大力度，比如失业保险稳岗返还、稳岗扩岗专项贷款、就业社保补贴等。

二是加大重点行业企业和重点群体的支持。《报告》中要求加强对就业容量大的行业企业的支持，加大对高校毕业生等重点群体帮扶。

同时对社会上关心的公平就业、权益保障等工作，《报告》也作了安排。

三是加强职业技能培训。《报告》中提出要适应先进制造、现代服务、养老照护等领域的人才需求，加强职业技能培训。

总体来看，今年稳就业确实有很大压力，同时也有很大的潜力，要把这些潜力充分释放出来。

### **今年赤字率按3%安排符合中国经济运行整体向好的客观实际**

今年的赤字率按3%安排，实际和去年年初预算水平是一样的。虽然和去年增发1万亿国债之后比较降了一些，但是整体来讲这个水平是适度的。这样安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。综合考虑这些因素，今年我们定了3%的赤字率。

### **全面取消制造业领域外资准入限制措施**

关于吸引外资方面采取政策措施，《政府工作报告》中提出了几个方面，一是稳步扩大制度型开放。二是要继续放宽外资市场准入。这些年，外资准入负面清单不断缩减，2013年首张外资准入负面清单有190条，目前全国版缩短到31条、自贸区版27条。今年《政府工作报告》提出全面取消制造业领域外资准入限制措施，也就是制造业的条目要清零，

还要放宽电信、医疗等服务业的准入。同时，针对有违内外资公平竞争的政策措施要进行常态化清理。三是提升外资服务保障水平，包括打造“投资中国”品牌，让外籍来华人员工作、学习、旅游更便利等。

### **三方面举措促进民营企业发展壮大**

一是落实和完善各项支持政策。这些年，我们围绕促进民营企业发展，已经出台了不少支持政策，这些政策总体落实情况是好的，但有些没有到位，要继续把这些政策落实落细。还要围绕企业关切推出一些新举措，比如针对民营企业反映比较突出的拖欠账款问题，《报告》要求要健全防范化解拖欠账款长效机制。针对民营企业反映的融资难融资贵问题，《报告》提出要提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模等等。

二是围绕企业关切优化营商环境。《报告》中强调要着力解决民营企业市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题，这些问题也是民营企业反映较多的。同时，还将在深化全国统一大市场建设等等方面采取措施，坚决维护公平竞争的市场秩序。

三是支持民营经济创新发展。《报告》中指出，要弘扬优秀企业家精神，支持企业家专注创新发展，踏踏实实把企业办好。一方面，从政府来讲要营造好的环境，为民营企业搭建舞台；另一方面，民营企业要要积极开拓进取、克服困难挑战。

### **今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓**

积极推进以人为本的新型城镇化。新型城镇化具有综合效益，从内需角度来讲，它是投资、消费相结合的内需大平台。去年我国常住人口城镇化率 66.2%，与发达国家 80% 以上相比较，还有一定差距。户籍人口城镇化率还更低一点。从这个意义上看，我国新型城镇化还有很大发展空间、提升空间。城镇化率提高会带来很大的消费需求、投资需求，有关方面测算，一个人进城以后带来的消费需求，综合算下来比农村居民高不少。在推进新型城镇化中，今年要把促进农业转移人口市民化放在突出位置来抓，《政府工作报告》对此作出了部署。

（来源：中国政府网 2024 年 03 月 05 日）

## 李强总理在政府工作报告中指出 加强高质量教育体系建设

深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，增强中西部地区高校办学实力。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基

今天上午9时，第十四届全国人民代表大会第二次会议开幕会在人民大会堂举行。国务院总理李强作政府工作报告时，回顾了2023年工作，介绍了2024年政府工作任务。政府工作报告提出，深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。

在2024年政府工作任务中，报告提出深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量



发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，增强中西部地区高校办学实力。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源，推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制，发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局，推进共性技术平台、中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、养老等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，制定促进科技成果转化的政策举措。广泛开展科学普及。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。扩大国际科技交流合作，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队，完善拔尖创新人才发现和培养机制，建设基础研究人才培养平台，打造卓越工程师和高技能人才队伍，加大对青

年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面。

政府工作报告还提出，预计今年高校毕业生超过 1170 万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。

（来源：《中国教育报》 2024 年 03 月 06 日）

## 汇聚建设教育强国的磅礴力量

“纵观人类历史，教育兴则国家兴，教育强则国家强。世界强国无一不是教育强国，教育始终是强国兴起的关键因素。”

从党的十九大报告强调建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，到党的二十大报告首次将教育、科技、人才一体安排部署，提出到2035年建成教育强国；从2018年习近平总书记在全国教育大会上发出加快教育现代化、建设教育强国、办好人民满意教育的动员令，到2023年习近平总书记在二十届中央政治局第五次集体学习时就加快建设教育强国进行系统阐释，教育作为国之大计、党之大计的地位和作用受到前所未有的重视，加快建设教育强国成为时代强音。

在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，以教育强国建设支撑引领中国式现代化，不仅是教育战线的坚定信念和奋斗目标，也成为全党全社会的共识和行动。



习近平总书记深刻指出，建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

大道至简，实干为要。现在，全党、全国人民都以只争朝夕的使命感和紧迫感，同时间赛跑、同历史并进，为以教育之基夯实国家富强之基而奋斗。一幅震撼人心的教育强国建设画卷徐徐展开，令人心潮澎湃。

新年伊始，中央教育工作领导小组秘书组、教育部党组召开2024年全国教育工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，加快将习近平总书记重要指示批示精神和党中央绘制的教育强国建设宏伟蓝图高质量转化为“实景画”。会议强调，锚定2035年建成教育强

国目标，必须跳出教育看教育，聚焦推进中国式现代化去思考教育的属性、地位、价值。

“察势者明，趋势者智。”跳出教育看教育，聚焦中国式现代化去思考和谋划教育，就是要看清楚新时代以来教育取得的伟大成就，想明白如何主动担当作为，推进教育强国建设；看清楚当前国内外形势变化，想明白教育如何成为民族复兴伟业战略先导和中国式现代化的重要支撑；看清楚全球教育变革、科技发展竞争趋势和教育发展规律，想明白如何构建高质量教育体系和建设教育强国的支点、思路、举措。

看清楚、想明白，才能更充分思考和认识教育所处的历史方位、所面临的复杂内外环境、所肩负的崭新使命。

看清楚、想明白，才能更深刻理解教育在推进中国式现代化中的地位、作用和功能，在准确把握教育与中国的关系、中国教育与世界的关系中，充分理解所要承担的使命责任、工作目标。

看清楚、想明白，才能主动对标对表谋划教育领域政策举措，抓紧抓好教育强国建设重点任务推动落实，主动担当作为，以不达目的不罢休的智慧、勇气和毅力，全力推进教育强国建设目标的实现。

三个“看清楚、想明白”，为教育系统广大干部教师学习贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，勾勒出了清晰的思路和行动线索。

## 二

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”伟大成就是奋斗出来的。伟大成就鼓舞人心，宝贵经验弥足珍贵，光荣使命催人奋进。必须看清楚新时代以来教育取得的伟大成就，想明白如何主动担当作为，推进教育强国建设。

从学前教育毛入园率达到 91.1%，幼有所育的美好愿景照进现实，到义务教育实现县域基本均衡发展，阔步迈向优质均衡，再到高等教育毛入学率达到 60.2%，普及水平越来越高……

党的十八大以来，各级教育普及程度实现历史性跨越，均达到或超



过中高收入国家平均水平。在一个14亿多人口、区域发展不均衡的大国，这样的成就何其不易！每一个小数点乘以庞大的学龄人口基数，背后都是数以万计青少年接受更好教育的获得感、幸福感、安全感。

从首次观测到量子反常霍尔效应，到发现全新的手性螺环配体骨架结构；从测得迄今最高精度的引力常数，到“九章”“祖冲之号”先后问世；从C919国产大客机一飞冲天，到“海斗一号”完成万米海试；从北斗卫星导航系统全面开通，到“奋斗者”号成功坐底……

基础研究重大成果持续涌现、关键核心技术攻关不断实现新突破，背后都有高校勇攀科技高峰，持续强化基础研究主力军地位，充分发挥重大科技突破策源地作用。教育的服务力、支撑力、贡献力充分彰显。

从全方位谋划基础学科人才培养，累计吸引1万余名优秀学生投身基础学科，到持续推进卓越工程师教育培养改革，建成世界最大规模的工程教育体系……

想国家之所想、急国家之所急，教育系统着力强化基础学科、工程师、技术创新等人才培养，国家“元实力”“硬实力”“锐实力”不断提升。

以习近平同志为核心的党中央举旗定向、谋篇布局、攻坚克难，为我国教育事业发展指明了方向，提供了根本保障；连续11年国家财政性教育经费支出占GDP比例保持在4%以上，夯实教育优先发展战略的基石，给教育发展注入坚实的底气；坚守人民立场，扎根中国大地办教育，依靠广大教师，持续推进改革创新，中国特色社会主义教育发展道路更加明晰。

看清楚伟大成就的取得，要思考这些成就是如何取得的，梳理总结经验，积极探索改革新模式，找到提升工作成效的新切入点，形成治理新能力。看清楚伟大成就的同时，还要进一步增强加快建设教育强国的责任感、使命感、紧迫感，从国家战略需求、人民期待中发现教育所存在的短板与不足，进而找准下一步的工作发力点，在补短板、锻长板中担当作为。

要把组织实施教育强国建设规划纲要作为工作主线，把全面提高人才自主培养质量、支撑高水平科技自立自强作为主攻方向，把进一步全

面深化改革作为根本动力，在教育的数字化、国际化、绿色化方向上开辟发展新空间。

要着眼办好人民满意的教育，把握好教育为人民服务的时代内涵和要求，在破解急难愁盼问题上花更大力气、下更大功夫，以更加公平、更高质量的教育，更积极地回应人民群众对美好教育的新需求。

### 三

跳出教育看教育、立足全局看教育、放眼长远看教育，关键在于理解教育作为“重要支撑”和“基础工程”的特殊意义、特殊价值、特殊战略，精准认识和把握教育的内外部形势、环境、条件，准确识变、科学应变、主动求变，在支撑中国式现代化中展现担当作为。必须看清楚当前国内外形势变化，想明白教育如何成为民族复兴伟业战略先导和中国式现代化的重要支撑。

国家兴衰系于教育。一部世界强国崛起史，就是一部教育发展史。从强国崛起规律出发，教育尤其是高等教育的发展水平，是国家的核心竞争力，很大程度上决定着一个国家的发展水平和潜力。今天，强国建设、民族复兴的接力棒，历史性地落在我们这一代人身上。面对民族复兴，教育面临多方面的机遇和挑战，何以强国？

人工智能、大数据、量子信息、生物技术……世界新一轮科技革命和产业变革正加速孕育，给国家经济发展、教育发展都带来了前所未有的机遇和挑战。教育如何应变，成为支撑和引领经济社会发展的先导力量？

知识信息迅猛扩张，人工智能的深度学习超越人类现代学习方式，现代学校和现代学制面临制度性挑战……如何培养出不会被人工智能轻易取代的人才，教育往何处去，教育自身该如何应变、求变？

——战略先导、重要支撑，体现在全面提高人才自主培养质量，努力构建适应中国式现代化要求的人才培养体系。

全球激烈的科技竞争背后，归根到底是人才的竞争，创新驱动的实

质是人才驱动，科技强国的实质是人才强国。实现中国式现代化，需要什么样的人才？答案是理想信念坚定、能力本领高强、精神斗志昂扬的人才。唯有如此，才能回应时代的呼声，肩负起民族复兴的时代重任。

坚持战略先导、重要支撑的定位，既要为时代新人铸魂，答好立德树人这个教育强国最核心的课题，不断增进青少年对中国式现代化的认知和认同，又要不断完善教育体系，健全拔尖创新人才培养体制，培养一大批能够支撑和引领高质量发展的高素质人才，为强国建设筑牢人才根基。

——战略先导、重要支撑，体现在助力国家实现高水平科技自立自强，赢得国家发展的战略主动。

关键核心技术要不来、买不来、讨不来。一份份禁令的背后，是一张徐徐落下的“科技铁幕”，以国家安全为由构筑“小院高墙”正成为遏制打压中国科技进步的手段。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。

坚持战略先导、重要支撑的定位，就要面向国家核心领域关键技术和国家重大战略需要，打好基础研究持久战、关键核心技术攻坚战、科技体制改革主动战，以科技创新的主动、自立自强的能力筑牢民族复兴的基石。

——战略先导、重要支撑，体现在助推经济社会高质量发展，彰显支撑区域现代化建设的能力担当。

从长三角到京津冀，从粤港澳大湾区到中西部、中部、东北地区等区域，教育强国战略咨询会紧锣密鼓召开、部省战略合作走深走实，丰硕成果不断。当前，教育在助力区域高质量发展中发挥的作用更加突出，为“强国建设，教育何为”写下了生动注脚。

坚持战略先导、重要支撑的定位，就要坚信教育强、人才强、科技强，才会有产业强、经济强、城市强。积极融入区域经济社会发展大局，找准服务区域社会经济发展的突破口和切入点，提升与区域经济发展的“适配度”，教育才能更好成为适应、支撑、引领经济社会发展的“快变量”。

——战略先导、重要支撑，体现在提高人口素质、开发人力资源、

促进人的全面发展。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标” “江山就是人民，人民就是江山” ……中国式现代化的本质是人的现代化。教育承载着广大民众对职业发展、人生出彩、社会公平的美好生活期待。

坚持战略先导、重要支撑的定位，必须积极主动适应人口结构的变化，超前布局教育，更好满足人民群众多元化、个性化、动态化和终身化的教育需求，切实提升教育对高质量发展的支撑力、贡献力，对共同富裕的驱动力、创造力。

#### 四

历史上，教育作为最重要的社会子系统，始终是引领、推动社会变革的关键力量。当前，教育正面临百年未有之大变局，变革的壮美图景令人心生向往，也带来了挑战和压力。必须看清楚全球教育变革趋势和教育发展规律，想明白如何构建高质量教育体系和建设教育强国的思路举措。

从 ChatGPT 到文生视频大模型 Sora，惊叹声中，人工智能已经无处不在。科技变革和产业变革加速演进，对人才培养提出了全新的要求。人类数百年间所构筑的教育大厦的基座受到猛烈的冲击，从教育的概念到教育的目标，从教育的内容到教育的方法，教育的底层逻辑面临重塑。

技术力量攻城略地，技术逻辑日益广泛渗透，人的价值被重新审视。人类不被机器人取代的独特优势是什么？人类如何认识自然、认识社会和认识人本身？教育如何应对智能时代的新要求？情感、个性、想象力、同理心、创造力、批判性思维等的培养教育，关乎人类何以自处。

从气候变暖到生物多样性减少，从全球地缘政治冲突到自然灾害冲击 ……人类社会处在大发展大变革大调整时代，全球性的议题层出不穷，考验着教育如何重视培养学生的全球素养，在消除贫困、保护地球等问题上发挥作用。

——要不断开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势，以教育数



数字化支撑引领教育现代化。教育变革要突破传统的局限性、创造数字教育新形态、创新教育现代化发展路径，以数字技术服务育人模式、育人方式、教育治理的升级，为构建高质量教育体系和建设教育强国找到“数字支点”。

——要牢牢抓住高质量发展这一生命线，实现从教育大国到教育强国的系统性跃升和质变。各级党委、政府要始终坚持教育优先发展，在组织领导、发展规划、资源保障、经费投入上加大力度，统筹各方力量、汇聚各方资源，确保教育优先发展的战略地位落到实处。夯实教育强国的基点，要写好教育优质均衡发展大文章，把基础教育搞得更扎实。强化高等教育龙头作用，人才培养要更好地匹配社会需求，更好地服务高质量发展。培养更多能工巧匠、大国工匠，职业教育要在统筹推进职普融通、产教融合、科教融汇中展现更为光明的前景。破除教育衔接壁垒，构建一个上下衔接、左右互通、互联互通的终身学习网络，才能更好地服务全民终身学习。

——要扎实抓好教师队伍建设这一基础工程，激发教育强国建设的势能。不断健全中国特色教师教育体系，为持续提升教师育人能力和教育发展水平打下坚实基础。推出更多优师惠师强师举措，持续提升教师的政治地位、社会地位、职业地位，才能吸引更多优秀人才投身教育，涵养教育高质量发展的“源头活水”。

——要立足中国、放眼全球，把中国教育放在全球教育发展的大背景下来思考。以全球教育发展为镜鉴和坐标，在坚定自信的同时，又看到竞争差距，从中把握和提升中国教育在世界教育中的地位空间和能力，形成国际比较优势，增强我国教育的国际影响力，为全球教育贡献中国智慧和力量。

新的征程，号角嘹亮；新的出发，步履坚定。在奋力推进中国式现代化、努力建设中华民族现代文明新篇章这条充满光荣和梦想的远征之路上，教育系统师生干部要自觉主动融入中国式现代化建设大局，做有理想、负责任的行动主义者，求真务实、敢作善为。全社会要同心同向发力，共同推动教育强国建设，为早日实现教育强国目标而共同努力。

让我们昂扬奋发、阔步迈进，汇聚起建设教育强国的磅礴力量，在中国式现代化征程上急行军，加快把习近平总书记擘画的宏伟蓝图转化为建设教育强国的生动实践，以教育强国缔造人民幸福的根本，夯实国家富强的教育根基。

（来源：《中国教育报》 2024 年 03 月 05 日）

## 支撑高水平科技自立自强高校当争先

2024年政府工作报告提出，深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

科技自立自强，是我国经济社会发展阶段性转化、应对世界百年未有之大变局加速演进、全面建设社会主义现代化国家的核心任务、关键环节、根本支撑。而深入实施科教兴国战略，则为高水平科技自立自强汇聚民智之本和创造之源。党的二十大报告提出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，首次将教育、科技、人才“三位一体”统筹推进。高校是科技第一生产力、人才第一资源和创新第一动力的重要结合点，要在一体推进高层次人才引育使用、关键核心技术攻关、科技成果转化应用、加快培育新质生产力上展现使命担当，更好支撑高水平科技自立自强。

高校支撑高水平科技自立自强是一个系统性工程，需要系统性思维。教育、科技、人才“三位一体”统筹推进是系统性思维的集中体现，特别是如今科技变革、产业更新，每个链条上都需要不同层次类型的专业人才支撑。这也意味着支撑高水平科技自立自强，绝不只是几所“龙头”大学的事情，而要激发我国高等教育体系的整体活力与动力。不同类型高校都应当自觉勇担使命，明晰发展定位，充分发挥自身优势为高水平科技自立自强提供有力支撑。

研究型大学应更加紧密结合国家发展战略和长远需求，牢牢把握科技创新这个发展新质生产力的核心要素，为国家提供有力的技术支撑和创新动力。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。而研究型大学作为拔尖创新人才培养和科技创新的重要基地，尤其需要鼓励学生和教师进行原始创新和探索。要进一步破除“五唯”

对科研人员的制度掣肘，尝试新的思路和方法，让更多师生能够获得更加足够的创新动力和时间，在一些前沿技术领域取得突破乃至实现颠覆性创新。而要实现颠覆性创新，尤其需要推动跨学科的合作和交流。研究型大学迫切需要打破原有的单一学科发展思维，建立更多更高水平交叉学科研究平台，打破学科壁垒，吸引不同学科的优秀学者和团队共同开展跨学科研究项目，共同推动颠覆性创新成果的产生。

行业性高校应强化行业特色，聚焦关键领域集中力量进行突破。我国有大量行业性高校，这些高校往往与所属主体行业之间有很深的渊源和很强的资源黏性，也历经了多次转制改革，如何更好地与行业发展同频共振是这类高校长期探索的关键课题。在教育、科技、人才“三位一体”统筹推进思维下，尤其要重视这类行业性高校的升级发展以及对高水平科技自立自强的支撑：如何充分发挥其自身在行业领域的专业优势和特色，聚焦国家重大战略需求和行业关键共性技术乃是其支撑科技自立自强的根本定位。这类高校要通过深入研究行业发展趋势，挖掘创新潜力，加强与企业的合作，共同开展科研项目、人才培养和技术创新，推动行业技术进步和产业升级。而且，针对不同行业性高校，评价体系应突出其行业特色和贡献，通过设立与行业相关的评价指标，鼓励这类高校结合行业需求和产业发展趋势实现差异性发展，并为行业发展提供有力支撑，为培育壮大新质生产力赋能助力。

应用型高校应深化产教融合，促进产业链、创新链和人才链的深度融合。近年来，我国积极推进应用型高校转型，很多这类高校也已积极加强与企业的合作，共同开展科研项目、人才培养和技术创新。这类高校往往在基础研究上难以匹敌研究型大学，在行业资源上也不是单一依赖某一行业，但其在扎根区域、下沉市场、对接需求、服务大众等方面，有其独特优势。因此，应用型高校要更加积极加强与区域主要产业界合作，以了解最新的科技发展和市场需求，将科研成果更好地应用于实际中，同时也获得产业界的支持和资源，共同推动应用型创新的发展。具体来说，一方面应根据产业需求调整专业设置和课程体系，引进企业技术和人才资源，为学生提供更多的实践机会和实践经验；另一方面应加



强科技成果转化和应用，急企业所需，通过建设科技园区、孵化器等平台，为科技成果转化提供支持和保障，促进科技成果的商业化、产业化。

总体而言，不同类型的高校在支撑高水平科技自立自强方面都应该勇担使命、各显神通。都需要注重发挥自身的特色和优势，加强科研投入和人才培养，加强与产业和社会的结合，推动科技创新和成果转化，为我国经济社会发展作出更大的贡献。同时，以支撑高水平科技自立自强作为引擎，也有利于高校分类发展目标更加清晰，高质量高等教育体系建设更能落到实处，从而更好开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

（来源：《中国教育报》 2024 年 03 月 06 日）

## 深入实施科教兴国战略

习近平总书记在看望参加政协会议的民革科技界环境资源界委员时强调，科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。

今年的政府工作报告提出，深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。

认真学习习近平总书记重要讲话精神，围绕政府工作报告提出的工作重点，代表委员表示，将进一步增强科教兴国强国的抱负，深入实施科教兴国战略，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

### 加强高质量教育体系建设

代表委员表示，要加强高质量教育体系建设，全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，为加快建设教育强国、办好人民满意的教育贡献力量。

建设教育强国，基点在基础教育。“扩优提质，基础教育进入全面提高质量的内涵发展阶段。”辽宁省鞍山市第十三中学教师官启军代表说，“前段时间，我和几位代表来到沈阳市浑南区第九小学调研。学校里攀岩台、滑雪场等运动设施，面点课、洗车课等特色课程，让人眼前一亮。”

“基础教育既要夯实学生的知识基础，又要激发学生崇尚科学、探索未知的兴趣。”针对中小学科学教育，官启军代表建议，加快补齐中小学科学教师队伍数量和能力短板，变革科学教育的理念与方式，鼓励科学教师积极利用线上资源开展科学体验活动，激发孩子们的科学梦想。

建设教育强国，龙头是高等教育。“高校是教育、科技、人才的集中交汇点，承担着为党育人、为国育才的重任，也为高质量发展提供着重要支撑。”上海交通大学党委书记杨振斌委员建议，“高校应加快科

研组织模式和范式变革，加强创新体系建设，在服务国家战略和区域经济社会发展中提升高水平自主创新能力。同时，不断优化学校学科设置、人才培养模式，为推动高质量发展培养急需人才。”

“研究生教育肩负着高层次人才培养和创新创造的重要使命。”武汉大学副校长宋保亮代表建议，“应深入推进学术学位与专业学位研究生教育分类发展，强化产教融合协同育人，将人才培养与用人需求紧密对接，深入建设专业学位研究生联合培养基地。”

职业教育是培养高素质技术技能人才的基础工程。“加快培养适应产业发展和企业需求的紧缺型工程技术人才，为发展新质生产力提供人才支撑、注入强劲动能。”安徽省马鞍山市委书记袁方代表介绍，马鞍山市率先在市内3所本科院校试点设立产业工程师学院，在办学管理、人才培养、职称评审等方面加大改革创新力度，打通了教育链、人才链、产业链的融合通道。袁方代表建议，促进校企共建共享一批高标准公共实训基地，将工学结合、实践教学、技术服务等嵌入人才培养环节和企业生产过程。

建设教育强国，加强教师队伍建设是基础性工作。2023年，我国共有专任教师1891.78万人，支撑起了全世界规模最大的教育体系。

北京师范大学教授庞丽娟代表建议，打造教育家精神培育弘扬基地，让教育家精神可近可亲可感可学；强化国家级教师表彰奖励，推出一批教育家型教师，激励广大教师见贤思齐；将教育家精神的深刻内涵、精髓要义作为教师培养培训的必修课，融入教师职业生涯各发展阶段，激励广大教师追求卓越、勇担使命，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

### **加快推动高水平科技自立自强**

代表委员表示，要加快推动高水平科技自立自强，推动高质量发展必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。

——全面提升自主创新能力。

“当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，加快实现高水平科技自立自强、加快发展新质生产力，才能在激烈的国际竞争中牢牢

掌握发展主动权。”中国科学技术信息研究所所长张旭委员建议，“进一步加大对前沿技术的投入，抓紧抢占人工智能、量子技术等未来发展制高点。加强对科技战略规划、科技政策和各方面科技创新资源的统筹协调，发挥企业科技创新主体作用和我国超大规模市场优势，为培育发展新技术和新产业提供有力的市场环境和基础条件支撑。”

——促进科技成果转化。

“加快重大科技基础设施体系化布局，推进共性技术平台、中试验证平台建设。”中国科学院院士、厦门大学化学化工学院教授谢素原委员说，“中试是科技成果产业化的关键环节，建议对标国际先进水平，成立高水平高层级的专业化中试验证平台，培育一批材料领域世界龙头企业，助推我国材料行业技术迭代、自主可控、产品创新、降本增效，以科技创新推动产业创新，让基础研究优势转化为产业发展优势。”

——强化企业科技创新主体地位。

数据显示，截至2023年底，国内拥有有效发明专利的企业达42.7万家，较上年增加7.2万家，国内企业拥有有效发明专利290.9万件。

“近年来，企业科技创新主体地位进一步稳固，但也要看到，目前国内企业投入基础研究的积极性和自主创新能力仍有待提高。”中国科学院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞代表建议，加强科技企业特别是领军企业的基础研究能力，形成以企业为主体的自主创新体系；通过政策手段，鼓励企业加大基础研究投入，引导科技领军企业与高等院校、科研机构创新协同，共享前沿科技成果。

### **全方位培养用好人才**

代表委员表示，要全方位培养用好人才，加快推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。

功以才成，业由才广。当前，我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位，已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。但也要看到，与我们面对的国内外形势任务相比，我国培养、引进和使用人才的任务还很重。

“作为一线科研人员，我深刻体会到人才在科技创新中的重要性。”



稀土催化创新研究院（东营）有限公司副院长翟燕萍代表建议，制定科学规划，依托各地特色资源禀赋，差异化打造人才高地，引导人才在区域之间合理布局。同时，应进一步深化人才发展体制机制改革，扎实推进人才高地和人才平台建设，为优秀人才提供价值创造、创新突破和自我实现的平台。

“我国对人才数量、质量、结构的需求是全方位的，满足这样庞大的人才需求必须主要靠自己培养。”昆明理工大学校长王华代表说，“高校应调整优化学科专业建设和人才引进方向，深化学科交叉融合，努力培养造就更多战略科学家、青年科技人才和高技能人才队伍。在做好本土人才培养的同时，也要强化国际交流与合作，为国家实现高水平科技自立自强提供重要支撑。”

“用好人才第一资源，激发各类人才创新活力和干事潜力，应持续在健全人才工作机制、强化人才队伍管理上出实招，进一步破除人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的障碍。”青海省海东市互助土族自治县县委副书记、县长王国栋代表说，“人才是推动县域经济高质量发展的关键动力，要用发展的机遇吸引人才，用完善的政策服务人才，让各类人才扎根乡村助力乡村全面振兴。”

（来源：《人民日报》 2024年03月07日）

## 以高质量教育体系奠基民族复兴

习近平总书记强调，当前，我国教育已由规模扩张阶段转向高质量发展阶段。要坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设高质量教育体系，以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展。2024年政府工作报告提出，要加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。

强国建设、民族复兴的新征程上，教育之于国家现代化建设的极端重要性越发凸显，教育的政治属性、战略属性、民生属性更加鲜明。服务高质量发展是建设教育强国的重要任务，而教育要服务好高质量发展，第一工程就是建设高质量服务体系。无论是提高人才自主培养水平，为强国建设、民族复兴提供坚实的支撑，还是提高人口整体素质，将人口红利转化为人才红利；无论是落实“五育”并举，促进学生的全面发展，还是为社会全面进步、为国家富强和民族复兴筑牢根基、积蓄后劲，都有赖于一个高质量的教育体系。

各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，人民群众的教育获得感不断提升，教育支撑科技自立自强、服务社会经济发展的能力显著提升。教育所取得的历史性成就、发生的格局性变化是可感可知的。但与国家发展对教育高质量发展的高要求、与人民群众对美好教育的新期待相比，快速发展的中国教育还存在大而不强、发展不平衡、人才供需错位、国家战略人才培养不足等问题。建设高质量教育体系无疑是更好服务国家战略，进一步满足人民群众对美好教育新期待的必然要求。新一轮科技革命和产业变革加速演进，将深刻改变人才培养、配置、使用和价值实现方式，也只有建设高质量教育体系才能更好回应教育自身变革以及更好服务社会经济发展的呼声。

高质量教育体系应该是高水平培育时代新人的体系。“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”是教育的根本问题。高质量教育体系建设必须立足于培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班

人，培养造就一代又一代可堪大用、能担重任的栋梁之材。牢牢把握教育的政治属性，必须坚持“为党育人、为国育才”的初心使命，大力实施“时代新人铸魂工程”，加快推进大中小学思想政治教育一体化建设。通过引导青少年学生树立与时代主题同向同行、共同前进的理想信念，主动把人生际遇同国家的前途、民族的命运紧密联结起来，确保中国特色社会主义事业后继有人、代代相传。全面贯彻新时代党的教育方针，落实“五育”并举，既要做好引导与教育青少年学生听党话、跟党走这篇大文章，又要加快建立健全促进学生身心健康、全面发展的长效机制，在促进学生身心健康、综合素质全面提升上下真功夫、实功夫，使广大青少年成长为有理想、有本领、敢担当的一代新人。

高质量教育体系应该是高效率支撑高水平科技自立自强的体系。实现高水平科技自立自强是中国式现代化建设的关键，支撑引领中国式现代化则是教育强国建设的核心功能。建设高质量教育体系，高效率支撑高水平科技自立自强，是强化教育的战略属性的要求。在强化人才支撑方面，既要有效应对当前急需、直面大国博弈的创新人才挑战，更要着眼长远，培养未来满足强国建设的创新人才。要以建立健全高质量创新人才培养与高水平科技自立自强深度融合的机制为牵引，探索拔尖创新人才自主培养的“中国方案”，为我国关键核心技术攻关提供人才支撑；要瞄准发展新质生产力的要求，培育造就更多战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、卓越工程师、大国工匠和高技能人才。在科技创新方面，则是要加快构建助力科技自立自强的高等教育创新体系，充分发挥高校尤其是高水平大学领头雁作用，聚焦国家战略需求，深入谋划有组织科研，集聚力量进行原创性、引领性科技攻关，助力关键核心技术的自主可控，提升科学技术原创能力，持续产出重大原创科学思想和科技成果。要推动高校在国际较量的关键领域、战略必争上脚踏实地、奋勇争先，把高等教育龙头高高昂起，助力打造国家硬实力和软实力，做中国式现代化的开路先锋。

高质量教育体系应该是高标准满足人民对教育新期盼的体系。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，这就决定了办好人民满意的教

育始终是建设教育强国的落脚点。聚焦人民群众对更好教育的新要求新期待，加快建设高质量教育体系，促进发展成果更多更公平惠及全体人民，这是牢牢把握教育的民生属性的必然要求。从基本普及到优质均衡，从“幼有所育、学有所教”到“幼有优育、学有优教”，人民对美好教育和生活的需求与向往还在不断提升。我们已经建成了世界上最大规模的教育体系，但高标准回应人民群众对更加公平、更高质量的教育期待，任务仍然很繁重。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化发展，改善农村寄宿制学校办学条件，强化学前教育、特殊教育普惠发展，加强县域普通高中建设，增强职业教育适应性和吸引力、深化高等教育综合改革、发挥高等教育龙头作用，构建网络化、数字化、个性化、终身化的教育体系……这些重要任务摆在面前，既是压力，更是催人奋进的动力。落实各级政府教育支出责任、坚持教育投入优先保障，以教育家精神为引领强化高素质专业化教师队伍建设，围绕人民群众关心的教育难点问题推动综合改革……瞄准关键环节发力，才能真正让教育改革发展为民造福，不断提高广大人民群众的教育获得感和满意度，助力每个人都获得人生出彩的机会。

高质量教育体系应该是高起点回应新一轮科技革命的体系。以数字技术为代表的新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，正在掀起一场影响经济社会发展全局的系统性变革。中国已经错过了引领过去三次科技革命的机会，这一次，中国绝对不能再错过。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，能否抓住战略机遇，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，直接关系到我国能否在国际竞争中取得战略主动地位，夯实强国建设的物质基础。教育一直是引领科技革命的先导力量。站在更高的起点上，不仅要积极应对人工智能等新技术对教育底层逻辑的冲击，重塑人才培养范式，还要全面推进教育数字化转型，以数字化为支撑建设高质量教育体系。更重要的则是，以高质量教育体系建设，推动产业链、创新链、人才链、教育链融合，为战略性新兴产业的发展，量子技术、生命科学等未来产业新赛道的开辟提供坚实的人才支持和智力支撑，在助推现代化产业体系建设、加快发展新质生产力、



助力社会经济发展中彰显教育服务能力。

新时代新征程，国家对教育、科技、人才“基础支撑”的重视达到了新的高度。我们要深刻把握教育强国之于中国式现代化、之于高质量发展的重大意义，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设教育强国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大的、更实质性的贡献。

（来源：《中国教育报》 2024年03月07日）

## 实实在在搞好职业教育，培养更多大国工匠

3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。

“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。”总书记的重要讲话，把大国工匠的地位提到了前所未有的高度。这是对高水平技能人才的充分肯定，更对发展高质量的职业教育、培养更多支撑民族大厦的基石和栋梁，寄予了更高的期待。

总书记的重要讲话告诉我们，要站在中华民族伟大复兴的高度审视大国工匠的战略价值，要站在强国建设的格局审视大国工匠内含的磅礴动能，要站在现代化产业体系建设的视野来审视大国工匠具有的支撑价值。

对中华民族伟大复兴而言，我们需要造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍，他们是支撑中国制造、中国创造的重要力量，而大国工匠则是其中的典范，他们对于中华民族大厦而言是一支战略力量，具有重要奠基和支撑作用，是基石和栋梁。

对强国建设而言，我们需要加快完成从制造大国向制造强国的转变。而高技能人才总量不足、结构欠缺，是影响我国加快建设现代产业体系、提升产业国际竞争力的一大痛点。大国工匠、能工巧匠源源不断涌现，我们才能更好破解高质量发展难题，提高发展成色，把握发展主动，为强力支撑制造强国建设，赢得国际竞争的主动提供不竭动力。

对现代化产业体系而言，我们更需要一批批高技能人才、大国工匠提供一线的支撑。近年来，很多大国工匠都为人熟知，受人敬仰。他们有的练就一手“精雕细刻”的绝活，为国铸剑；有的准确把控万分之一的精准度，点石成“金”；有的给飞机“心脏”做手术，勇挑大梁……他们勤学苦练、深入钻研，勇于创新、敢为人先，不断提高技术技能水平，为推动高质量发展、实施制造强国战略，推动建立现代化产业体系贡献

了基础性支撑力量。

每一名大国工匠都精于工、匠于心、品于行。从他们身上，能够深切感受到工匠的价值所在，工匠精神的价值所在。这是中国职业教育高质量发展和取得成功的一个写照。功以才成，业由才广。如何才能培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠？这是我们必须回答好的问题，正如习近平总书记强调的那样，要实实在在地把职业教育搞好。

搞好职业教育，培育大国工匠，这是教育人肩负的重要时代责任。

中国职业教育的高速发展为完成这一时代责任夯实了坚实的基础。目前，我国已建成世界规模最大的职业教育体系，这成为大国工匠成长的沃土。党和国家一直重视职业教育发展，从国务院印发《国家职业教育改革实施方案》，到中办、国办印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，再到修订实施《中华人民共和国职业教育法》……一项项制度安排，夯实了职业教育稳健前行的根基，也为大国工匠涌现提供了扎实支撑。统计显示，2023年，全国有6000多所职业学校开设数字经济相关专业，专业布点超过2.5万个，专业布点规模比2022年进一步扩大。比如，聚焦制造业高端化、智能化、绿色化发展趋势，每年优先增设先进制造业领域新专业。从推动技能转型，积极应对经济转型和产业变革，到强化协同培育，提升人才培养与配置效率，再到优化开展学生学徒制，更重视技工人才专业程度，通过一系列制度设计，有力推动了大国工匠脱颖而出。

要实实在在地把职业教育搞好，就要在人才培养质量上下功夫。职业教育是技能人才的“摇篮”和促进就业的重要途径，是支撑中国制造、中国创造的重要基石。职业教育搞得好不好，就要看职业教育是不是以人的成长发展为中心，以服务助力经济社会发展为基本要义，从而推动实现办学质量高水平、产学研合作高质量；就要看是不是扎扎实实地完善现代职业教育体系。我们要把职业教育放在与经济社会互动发展的格局中去谋划和思考，在促进行业产业发展和社会进步的贡献中，彰显职业教育的溢出价值。同时，还要考虑职业教育服务经济社会发展的水平，要推动以产业为主体的高技能人才的联合培养，让高技能人才与产业发

展趋势和未来相结合。

弘扬工匠精神，这是搞好职业教育的重要路径。教育者首先要成为工匠精神的践行者。工匠精神不仅是工匠所追寻的精神高度，同样是教育者追求的育人力量。教育者的工匠精神意味着热爱与专注，对育人的热爱和对专业技能的专注。这种追求极致的行动本身带有一种气场，无形中具有示范意义，传递着行胜于言的力量。

把第一线的大国工匠一批一批培养出来，这是搞好职业教育的目标和方法论。职业教育服务能力要在经济发展的大潮中获得提升，就必须走产教融合的道路。大国工匠萌芽在职业教育之中，成长在产教融合的过程中，成熟于生产的第一线。唯有进一步强化产教融合之路，在职业教育的实践“现场”、生产的第一线历练未来的大国工匠，方能为更好地培养大国工匠储备源源不断的人才资源。这就要求我们要推动市域产教联合体、行业产教融合共同体的试点、示范和标准建设。要聚焦关键领域，与地方、部门、行业一起研究探索，提升服务经济社会发展大局的能力，让高技能人才、大国工匠培养获得“实战”历练。

可以说职业教育体系日益完备，职业教育的育人质量日益受到社会的高度赞誉，职业教育在服务经济社会发展的过程中，在产教深度融合发展道路上，取得了越来越多的成果，为培养大国工匠发挥了重要作用。

当然，扎扎实实搞好职业教育，培育大国工匠，不只是教育系统的事。职业教育和社会发展深度融合的特质提醒我们，发展职业教育离不开各级党委和政府的协同努力，以体制改革和机制创新为职业教育发展保驾护航。比如，各级党委和政府要不断深化产业工人队伍建设改革，重视发挥技术工人队伍作用，使他们的创新才智充分涌流。要出更多真招、实招、硬招，建立以体现技能价值为导向的技能人才薪酬分配制度，切实提升技能人才的待遇水平，让他们的腰包“鼓起来”，腰杆更硬；要为他们搭台子、架梯子、铺路子。搭建施展才华的广阔舞台，架设技能提升的完善体系，拓宽技能人才职业发展通道，让技能人才在火热的实践中淬炼成栋梁之材。

扎扎实实搞好职业教育，培育大国工匠，离不开整个社会为职业教



育发展创造更好环境。要让技能人才成为时代偶像。高扬尊重劳动、崇尚技能的社会风尚，让技能大师、大国工匠、技能专家成为社会追捧的明星。尊重技能人才和产业工人的社会土壤形成了，更多青少年树立起技能成才、技能报国梦，大国工匠的培育也就有了“源头活水”。

国家为技能工人搭台子、架梯子，技能工人也要志存高远、精进技能，争做大国工匠，把自己淬炼成产业发展的“顶梁柱”。“没有金刚钻，揽不了瓷器活。”守“匠心”、习“匠术”、明“匠德”，才能堪大用，在新时代大有作为。我们要坚信，一切劳动者，只要肯学肯干肯钻研，练就一身真本领，掌握一手好技术，就能立足岗位成长成才，就能在各行各业中闯出一番天地。

“大国工匠，国家就需要你这样的人。”2021年6月29日，习近平总书记颁授“七一勋章”时，对“好焊工”艾爱国赞许道。加快构建现代职业教育体系，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠，这是时代的召唤。蕴含无限活力的新时代，为大国工匠发挥才华提供了宽广舞台，走技能成才、技能报国之路，未来可期。

（来源：《中国教育报》 2024年03月08日）